



ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ: ПРОБЛЕМЫ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ, РЕШЕНИЯ

В настоящее время на всем мировом пространстве остро стоит вопрос об обеспечении населения доброкачественной питьевой водой, так как имеющиеся запасы поверхностной воды сильно подвержены техногенному загрязнению. В недалеком будущем в результате глобального потепления уменьшатся запасы пресной воды, поступающей с гор. Ряд стран Северной и Центральной Африки, Ближнего Востока могут оказаться в тяжелой ситуации. Поэтому взоры людей обращены на источники воды, находящиеся под землей в силу их большей защищенности от различных видов загрязнения.

Сегодня подземные воды питьевого качества рассматриваются как стратегический резерв XXI века. Их использование и охрана от истощения и загрязнения является важнейшей задачей любого государства. Находящиеся в недрах запасы питьевой воды являются не

только стратегическим сырьем, но и своего рода мобилизационным резервом государства. При этом сведения, раскрывающие дислокацию, фактические запасы государственных и (или) мобилизационных резервов, их использование составляют государственную тайну. Поэтому обеспечение безопасности водопользования пресноводных источников является стратегической государственной задачей, а бесперебойное обеспечение населения доброкачественной водой является одним из важнейших факторов национальной безопасности. Безопасность водопользования предусматривает защищенность человека и водных ресурсов от различных угроз (негативных воздействий) природного и техногенного характера.

Россия входит в круг «пресноводных сверхдержав», располагая 70% всех пресноводных запасов питьевой воды на земле. В настоящее время ситуация с

обеспечением водой населения большинства крупных городов и населенных пунктов остается неудовлетворительной. Необходимость своевременной переоценки эксплуатационных запасов подземных вод диктуется изменениями экономических условий, а также произошедшими за последние десятилетия изменениями экологической и водохозяйственной обстановки.

Отмена лицензирования работ по бурению скважин на воду привела к хищнической эксплуатации подземных вод, их техногенному загрязнению и смешиванию вод различных горизонтов при заколонном перетекании и через заброшенные скважины. Из-за ненадлежащей эксплуатации, невыполнения необходимых ремонтно-восстановительных работ многие элементы водохозяйственного комплекса представляют угрозу безопасности населения. По разным оценкам от 30 до 70 % водозборных скважин требуют ремонта

и обновления, т.к. они являются потенциальными источниками проникновения биологических и химических загрязнений.

Имеет место бурение скважин в районах с истощенными запасами подземных вод без необходимых проектов и согласований. При выделении земельных участков под новое строительство не учитываются возможности водоснабжения из подземных источников на испрашиваемой территории. Около 80% добычи подземных вод приходится на водозаборы, размещенные в пределах селитебной и промышленной застройки.

В настоящее время ведется массовое бурение скважин для хозяйственно-питьевого водоснабжения частных домовладений без учета водных запасов в данном регионе. Законом «О недрах» и Положением о лицензировании пользования недрами выдача лицензий физическим лицам не предусматривается, соответственно на скважины не составляются проекты и не проводятся необходимые согласования. При этом питьевые источники нигде не учитываются. Не исключена возможность составления документов на скважины глубиной 14 м при фактическом бурении на 70–100 м и более.

При данной ситуации реально существует возможность использования этих скважин для выполнения террористических актов, что может повлечь за собой отсутствие чистых источников водообеспечения в целых регионах страны.

Надо принимать во внимание также

опасность и внешних факторов, в равной степени как природных, так и техногенных катастроф, приводящих к выводу из строя и используемых для водоснабжения водных объектов прежде всего за счет их запредельного загрязнения. В санитарно-эпидемиологическом отношении перерывы в водоснабжении чрезвычайно опасны из-за невозможности отведения из многоэтажной застройки фекальных стоков, их транспортирования и очистки. Поэтому одной из актуальнейших задач обеспечения безопасности и жизнеобеспечения населения нашей страны является всесторонняя надежность систем водоснабжения и водоотведения. Первостепенную роль в решении этой проблемы играет наличие надежных резервных





источников водоснабжения, в том числе и на особый период. Для справки: такие крупные города, как Москва, Екатеринбург, Новосибирск, Нижний Новгород, Ростов и Волгоград, не имеют резервных источников водоснабжения за счет подземных вод.

Следует также учитывать, что сегодня идет процесс акционирования муниципальных водоразделительных узлов и водоканалов. Данное обстоятельство может привести к неконтролируемому доступу к секретной информации и резервным водным ресурсам нашей страны и соответственно в нарушение п. 42 Указа Президента России от 11.02.2006 г. № 90 «О перечне сведений, отнесенных к го-

сударственной тайне» привести к разглашению гостайны. Уже были предпосылки передачи иностранной компании работ по проектированию источника резервного водоснабжения, находящегося на территории правительственных объектов.

В советские времена после проведения геологоразведочных работ и подсчета запасов на месторождениях подземных вод бурение и оборудование водозаборных узлов вело ограниченное количество специализированных организаций. В Московской области было разрешено проектировать водозаборные скважины трем организациям, а производить бурение четырем предприятиям, а в настоящее время в регионе функциониру-

ет не менее 200 только учтенных фирм, контроль за деятельностью которых практически не осуществляется и привлечение к ответственности за нарушение природоохранного законодательства не практикуется. К этому следует добавить, что применяемая техника устарела и в большинстве случаев не прошла аттестацию Ростехнадзора. Кроме того, не менее важный вопрос – получение платы за пользование недрами. Бесконтрольность при проведении буровых работ ведет к отсутствию лицензий на водопользование (по оценкам специалистов, лицензии на спецводопользование имеют не более 35–40% владельцев скважин и, как следствие, государство недополучает значи-

тельные суммы за пользование водой из скважин). Получаемые же средства не аккумулируются для поддержания системы водообеспечения, а растворяются в местных бюджетах и используются для других нужд.

Для решения вышеизложенной проблемы предлагается:

- Органам исполнительной власти на всех уровнях разработать новые и пересмотреть действующие нормативные и методические документы, устанавливающие критерии безопасности источников питьевой воды, условий водопользования.

- Провести переоценку запасов водных ресурсов страны и инвентаризацию существующих промышленных, водозаборных, находящихся в ТСЖ и скважин, выработавших свой ресурс. Придать выявленным, оцененным и разведанным месторождениям подземных вод статус особо охраняемых территорий.

- С точки зрения антитеррористической защищенности соответствующим службам принимать участие в решении вопроса о предоставлении права на бурение скважин тем или иным организациям и контроле использования водных ресурсов.

- Буровые работы на воду должны осуществляться только при наличии соответствующих лицензий. При этом используемая специальная техника должна находиться на спецучете, и ее применение должно сопровождаться документами установленного образца.

- Проектирование водозаборных скважин и бурение на воду необходимо проводить организациям, имеющим многолетний опыт в данной деятельности и

располагающим необходимой геологоразведочной документацией.

- Заинтересованным ведомствам определить порядок получения разрешения на бурение скважин, оплаты и учета использования полученной воды частным лицам. При этом учитывать, что сами водные ресурсы остаются в собственности государства.

- Для постоянного и бесперебойного водоснабжения населения в случае техногенных катастроф и террористических угроз предусмотреть резервные источники водоснабжения (скважины).

- Рассмотреть вопрос о возможности внесения в Перечень сведений, подлежащих засекречиванию, сведения о балансовых запасах воды в недрах страны.

- Ужесточить требовательность органов государственного надзора и контроля к предприятиям и организациям за неукоснительное соблюдение водного и санитарного законодательства.

- Контроль за обеспечением безопасности государственных интересов и безопасности жизнедеятельности населения при использовании водных ресурсов возложить на федеральные органы исполнительной власти, заинтересованные ведомства (МПР РФ, ФСБ РФ и др.).

ОАО «Промбурвод» занимается строительной деятельностью, связанной с водоснабжением различных объектов народного хозяйства. Общество имеет 12 дочерних компаний от Уфы до Краснодара и располагает архивным кадастром на десятки тысяч скважин по всей стране, техническими средствами и

специальным оборудованием, штатом квалифицированных специалистов.

Кроме того, для выполнения строительной деятельности на охраняемых территориях и специальных объектах в Российской Федерации и ведения при этом секретного делопроизводства в компании создана режимно-секретная группа. Для осуществления работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и осуществления мероприятий и (или) оказания услуг в области защиты государственной тайны получены лицензии ФСБ России.

Режимно-секретной группой ОАО «Промбурвод» обеспечивается сохранность госсекретов дочерних организаций, имеющих соответствующие лицензии ФСБ РФ.

ОАО «Промбурвод» как правопреемник треста «Промбурвод» при Министерстве монтажных и специальных работ СССР готово принять участие в решении обозначенных выше вопросов.

Борис Ефимович Френкель,
Генеральный директор ОАО
«Промбурвод»

Валентин Федорович Тимофеев,
Президент Союза ветеранов
госбезопасности

